

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industriei și servicii
Nr. XX/540/18.04.2012

RAPORT

**asupra Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr.80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor
de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe
piață și de comercializare a acestora,
ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa **L 487/2010**, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra *Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață și de comercializare a acestora, ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României.*

Prin proiectul de lege dezbătut de comisie în septembrie 2010 și pentru care s-a adoptat raport de admitere, se realizează eliminarea inadvertențelor privind incriminarea și sancționarea diferită a activităților ilegale de introducere pe piață a mărfurilor contrafăcute, care sunt sancționate diferit în două acte normative în vigoare, odată ca infracțiune prin Legea nr.84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice și altădată drept contravenții, prin Ordonanța Guvernului nr.80/2000.

Față de forma inițială, la Camera Deputaților, Camera decizională, textul s-a completat cu o nouă prevedere prin care se intenționează liberalizarea pieței pieselor de schimb, eliminându-se protecția care se acordă dreptului de proprietate al producătorilor de autovehicule asupra desenelor și modelelor părților componente vizibile ale autovehiculelor (panouri de caroserie, unități de iluminare, geamuri auto, etc.)

În acest sens textul s-a completat cu un nou articol, *art.6³* prin care se prevede o derogare de la *Legea nr.129/1992 privind protecția desenelor și modelelor*, prin introducerea așa numitei *clauze de reparații*.

Astfel, *protecția acordată desenelor și modelelor nu este valabilă în cazul unui desen sau model încorporat sau aplicat unui produs de schimb vizibil, care constituie parte componentă a unui vehicul rutier și care este utilizat, în sensul art. 19 alin.(1) din Regulamentul (CE) nr.6/2002, exclusiv pentru repararea vehiculelor de către operatori autorizați, în scopul redării aspectului inițial al acestora.*

În data de 20.12.2011 proiectul a fost transmis comisiei spre reexaminare, motivele invocate prin Cererea de reexaminare fiind :

- renunțarea la protecția care se acordă dreptului de proprietate al producătorilor de autovehicule asupra desenelor și modelelor menționate de prezenta lege, are efecte semnificative atât pe planul industriei auto, cât și cu privire la nivelul de siguranță rutieră al autovehiculelor pe care vor fi montate piesele respective;

- nu există o analiză cu privire la impactul unei asemenea derogări, și nici o estimare corectă a beneficiilor și a neajunsurilor aduse în plan economic și social astfel încât să existe o evaluare clară și previzibilă a soluției legislative propuse;

- este necesară consultarea mediului privat direct interesat, precum și a autorităților competente în domeniu, în privința drepturilor de proprietate asupra desenelor și modelelor pentru a înlătura consecințele negative ale unui asemenea demers legislativ.

Ca urmare a aspectelor sesizate în Cererea de reexaminare au fost solicitate puncte de vedere și au fost analizate documentele depuse la comisie de către:

Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci (OSIM) –susține eliminarea articolului 6³ nou introdus și menținerea textului inițial al legii. Consideră că dispoziția nou introdusă este contrară poziției României iar eliminarea protecției designului părților componente vizibile ale autovehiculelor ar avea consecințe negative, dând naștere fenomenului contrafacerii, pentru care atât la nivel național, cât și la nivel comunitar și internațional se depun eforturi susținute de combatere.

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI) - susține proiectul de lege în forma inițiată de el, fără a se pronunța asupra modificării aduse, care se referă la aplicarea legislației privind protecția desenelor și modelelor.

Consiliul Concurenței (CC) –are în derulare o anchetă sectorială privind piața pieselor auto din România care are în vedere și aspecte ridicate prin Cererea de reexaminare. Referitor la situația existentă în UE, în prezent statele membre au reglementări diferite, unele adoptând în legislațiile naționale o *clauză de reparații*, aplicând principiile liberei concurențe, altele au regimuri mixte iar alte state membre, printre care și România, nu au introdus *clauze de reparații* în legislațiile naționale, menținând protecția modelelor și desenelor și asupra pieselor de schimb vizibile.

Asociația Producătorilor și Importatorilor de Automobile (APIA) –este împotriva modificărilor propuse prin art.6³, care practic elimină protecția dreptului de proprietate al producătorilor de autovehicule asupra desenelor sau modelelor pentru părțile de schimb vizibile ale autovehiculelor, conferit în prezent de Legea nr. 129/1992 privind protecția desenelor și modelelor, considerând că va avea drept consecințe afectarea drepturilor producătorilor precum și afectarea nivelului de siguranță rutieră.

Asociația Distribuitorilor de Piese Auto din România (ADPAR) – susține forma legii plecată la promulgare și liberalizarea pieței pieselor de schimb apreciind că aceasta va conduce la o corecție firească a preturilor .

Asociația Constructorilor de Automobile din România(ACAROM) susține eliminarea art.6³ nou introdus, considerând că în forma adoptată Legea va aduce prejudicii serioase nu numai constructorilor de automobile cat si fabricanților de piese de caroserie si de alte piese vizibile ale automobilelor prin faptul ca desființează in mod derogatoriu protecția instituita pe piața prin Legea nr 129/1992 asupra acestei categorii de piese auto și va incuraja, in schimb, proliferarea comerțului cu piese contrafăcute, cel mai adesea de proveniența extra europeana.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din 11 aprilie 2012.

La dezbateri au participat, din partea OSIM: Varga Gabor director general, Postăvaru Alice șef serviciu desene și modele, din partea MTI: Dumitrescu Aureliu consilier ministru, Uță Cristian șef serviciu, Gigi Anghel consilier, din partea CC: Anglițoiu George șef serviciu, Bozian Lucian inspector, Chilea Daniel director adjunct, din partea ACAROM: Stroe Constantin presedinte, din partea APIA: Tudor Marius secretar general, Mărgineanu Ion consilier tehnic, din partea Grup Renault: Olavy Theodor Pecou director, Negulescu Laura avocat, Acsinte Mihai director juridic, Trifu Mirela responsabil certificare, Sicoe Gabriel director afaceri publice, Andreescu Mircea, din partea Ford România: Zoltan Brassai director operațiuni, Timiș Alexandru senior associate, președinte, din partea ADPAR: Stancu Haralambie președinte.

În urma analizei realizate membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere cu amendamente asupra proiectului de lege**. Prin amendamentele propuse, care se regăsesc în anexa la raport, **se elimină art. 6³** și se operează corelările necesare în text.

Au fost reținute următoarele aspecte:

La nivel european există demersuri pentru modificarea Directivei CE nr.98/71 privind protecția juridică a desenelor și modelelor comunitare. Prin proiectul de directivă COM 582 final /2004 se dorește introducerea unei clauze reparatorii conform căreia se intenționează liberalizarea pieței pieselor de schimb, astfel încât nu numai

titularul de drepturi de proprietate intelectuală, respectiv titularul modelului industrial al părții componente să folosească și să exploateze acel model. În acest mod, s-ar putea folosi modele neoriginale de către alți producători decât cei originari, necunoscându-se impactul asupra securității produsului în sine și asupra reparațiilor la care se folosesc piese care nu sunt originale.

Până la această dată, însă, nu a fost adoptată Directiva de modificare a Directivei 98/71/CE privind protecția juridică a desenelor și modelelor.

Poziția României față de proiectul de Directivă COM 582 final/2004 de modificare a Directivei CE nr.98/71 privind protecția juridică a desenelor și modelelor comunitare s-a concretizat, la nivelul anului 2008, în Memorandumul cu același nume, prin care România se opune propunerii Comisiei Europene, constituindu-se, alături de Franța, Germania, Cehia, Austria, Suedia, Estonia și Grecia, într-o minoritate de blocaj a acesteia.

Poziția României a rămas până în prezent nemodificată, iar dezbaterile pe propunerea de modificare a Directivei s-au oprit la nivelul anului 2008.

Dispoziția nou introdusă prin art.6³ este contrară poziției României.

Acceptarea acestei prevederi ar conduce, printre altele, la:

- descurajarea investițiilor în cercetare și inovare întrucât industria nu-și mai recuperează costurile de creație;
- afectarea veniturilor industriei de automobile și, de aici, diminuarea resursei pentru dezvoltare a acestei industrii precum și a veniturilor bugetare;
- avantaje nesigure pentru consumatori;
- riscuri pentru vehicule și pietoni prin folosirea unor piese neoriginale, care nu prezintă siguranță prin nerespectarea standardelor de calitate impuse de constructori; echipate cu piese care nu au participat la omologarea vehiculului, autoturismele nu mai corespund Directivelor privind siguranța rutieră legată de protecția pietonilor și a pasagerilor la impact, protecție care presupune o anumită configurație și structura a părții din fața a autoturismelor; acest tip de protecție, important pentru siguranța rutieră, nu se mai conserva după reparația cu piese, altele decât cele de origine;
- afectarea industriei românești prin deschiderea pieței furnizorilor non europeni de produse care nu sunt echivalente cu piesa de origine.
- cresc costurile de reparație la nivelul consumatorului (cu 5-9%, după studiile Asociației Producătorilor Europeni de Automobile, datorită costului montajului, deși costul pieselor propriu-zise scade față de cele de origine);
- se pierd locuri de munca în industria locală datorită creșterii volumului de piese vizibile contrafăcute, și așa considerabil (Ex: studiul Automotive Business Research arată ca 44% din piesele de schimb contrafăcute distribuite în UE au o proveniență non-europeană)

- a nu recunoaște constructorilor drepturile de proprietate industrială asupra pieselor de schimb vizibile, care asigură identitatea vehiculului și a constructorului respectiv, înseamnă a permite terților să copieze creațiile acestuia fără nici o investiție și fără nici un risc și să le vândă pe piața, ceea ce este păgubitor pentru industria auto din țară.

Ca urmare a celor prezentate, supunem Plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie votat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE


Senator Varujan VOSGANIAN

SECRETAR


Senator Florin CONSTANTINESCU

Amendamente Admise

la Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață și de comercializare a acestora (L 487/2010), ca urmare a Cererii de reexaminare transmisă de Președintele României
(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt	Text Lege	Amendamente admise	Observații
1.	Articol unic. - Ordonanța Guvernului nr. 80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață și de comercializare a acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 413 din 30 august 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 671/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	- Nemodificat	
2.	1. La articolul 5², litera g) se modifică și va avea următorul cuprins: g) produsele contrafăcute.	- Nemodificat	
3.	2. La articolul 6 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) nerespectarea prevederilor art. 1 alin. (14) și ale art. 6 ³ alin. (3), cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;	c) nerespectarea prevederilor art. 1 alin. (14), cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;	Pentru corelarea textului cu eliminarea art. 6 ³ .
4.	3. La articolul 6², alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:		

	<p>(3) În funcție de gravitatea faptei, personalul împuternicit în acest scop de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii poate dispune confiscarea și/sau distrugerea, oprirea definitivă sau temporară a fabricării ori a introducerii pe piață și/sau a comercializării de produse sau materiale de exploatare necertificate sau neomologate, a celor neînscrisurate ori nemarcate corespunzător, a celor neînsoțite de certificate de garanție și declarații de conformitate, a celor declarate în mod fals ca produse de origine, precum și a celor care se dovedesc neconforme, în condițiile prezentei ordonanțe.</p>	<p>- Nemodificat</p>	
<p>5.</p>	<p>4. După articolul 6² se introduc două noi articole, articolele 6³ și 6⁴, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 6³. - (1) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 129/1992 privind protecția desenelor și modelelor, republicată, în conformitate cu prevederile art. 110 din Regulamentul (CE) nr. 6/2002 al Consiliului din 12 decembrie 2001 privind desenele sau modelele industriale comunitare, protecția acordată desenelor și modelelor nu este valabilă în cazul unui desen sau model încorporat sau aplicat unui produs de schimb vizibil, care constituie parte componentă a unui vehicul rutier și care este utilizat, în sensul art. 19 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 6/2002, exclusiv pentru repararea vehiculelor de către operatori autorizați, în scopul redării aspectului inițial al acestora.</p> <p>(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul în care produsul de schimb vizibil respectiv este introdus pe piață în alt scop decât acela de a fi utilizat pentru repararea vehiculelor de către</p>	<p>- Se elimină</p>	<p>Amendament propus de comisie și adoptat în unanimitate.</p>

	<p>operatori autorizați.</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) se aplică numai în condiția în care consumatorii beneficiari primesc de la operatorul autorizat respectiv informațiile corespunzătoare cu privire la originea produsului de schimb vizibil utilizat pentru reparare, astfel încât aceștia să accepte sub semnătură, în deplină cunoștință de cauză, dintre produsele concurente oferite de operatorul respectiv pentru reparații.</p> <p>(4) Prevederile alin. (1) se aplică doar produselor de schimb vizibile introduse pe piață, după momentul în care marca și tipul vehiculului respectiv este introdus pe piață, de către titularul dreptului privind desenul sau modelul ori cu acordul acestuia.</p>		
6.	<p>Art. 6⁴. - (1) Nerespectarea prevederilor art. 5² lit. g) constituie infracțiune și se pedepsește potrivit prevederilor art. 90 alin. (1) din Legea nr. 84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice, republicată.</p> <p>(2) Nerespectarea prevederilor art. 6³ alin. (2) și (4) constituie infracțiune și se pedepsește potrivit prevederilor art. 52 din Legea nr. 129/1992, republicată."</p>	<p>(1)- Nemodificat</p> <p>(2) – se elimină</p>	<p>Pentru corelarea textului cu eliminarea art. 6³.</p>